关于《〈克拉玛依市乌尔禾区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要〉中期评估

和调整报告》的起草说明

一、起草过程

2023年3月，对照《克拉玛依市“十四五”规划中期评估和调整工作方案》要求，制定我区“十四五”规划中期评估和调整修订工作计划。

2023年4-5月，在全区范围内开展2021-2022年，以及2023年上半年相关资料搜集工作。

2023年6-7月，履行“十四五”规划中期评估和调整修订招标流程，自治区发展改革委经济研究院中标。

2023年8月，自治区发展改革委经济研究院完成我区“十四五”规划纲要中期评估与调整报告（初稿）的编制工作。

2023年9月-12月，自治区发展改革委经济研究院持续按照我区意见修改完善规划中期评估和调整报告。

2023年10月底，在区政府官网发布规划征集意见建议公告。

二、主要内容

(一）中期评估报告

《中期评估报告》主要分为四个部分，包括：《纲要》实施总体进展情况、实施面临的问题和挑战、实施面临的新形势新要求和调整修订及推进落实的措施建议。

第一部分实施总体进展情况为这几年工作回顾：

共包含“主要指标完成情况、重大工程项目推进情况、重点任务进展成效”三个方面。

第二部分实施面临的问题和挑战提出了4个重点问题：

“投资稳增长难度较大、经济高质量发展水平不高、人力资源供给不足、改革开放亟待拓展深化”。

第三部分实施面临的新形势新要求：

从“党的二十大精神、习近平总书记重要讲话精神、自治区战略地位、克拉玛依市先行城市、乌尔禾区优势产业”五个方面介绍了我区所面临的新形势和新要求。

第四部分调整修订及推进落实的措施建议：

提出了“促经济平稳运行、构建现代产业体系、节水蓄水调水、农业现代化、全面深化改革、招商引资、绿色转型、民生保障、兵地融合、维护社会稳定”十条建议措施。

（二）调整方案

《调整方案》主要分为五个部分，包括：总体评估说明、《纲要》调整依据、《纲要》调整原则、《纲要》调整建议、《纲要》重大工程项目调整。

第一部分总体评估说明：

《规划》提出了综合质效、创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、安全保障指标7大类31项。从进展情况看，指标提前完成4项、指标可以完成（或努力可完成）18项、受统计核算规则变更无统计数据9项。

《纲要》重大工程项目共计18大类92项，2021-2023年6月，已建成11项，在建项目5项，暂未实施但有可能在“十四五”期间实施项目4项，建议调整纳入“十五五”项目库72项。

第二部分《纲要》主要调整依据：

（一）党中央、国务院重大决策部署。

（二）自治区党委、人民政府重要战略安排。

（三）克拉玛依市委、市人民政府重要战略安排。

（四）乌尔禾区委、区人民政府重要战略安排。

（五）行业专项规划、行动方案及中期评估报告。

第三部分《纲要》调整原则：

遵循“两个立足”：立足新时代乌尔禾区工作所处的历史方位、面临的内外部环境；立足乌尔禾区经济社会发展的客观条件、优势机遇和阶段性特征，因地制宜、实事求是，稳中求进、扎实推进。

遵循“四个坚持”：坚持全面系统，坚持实事求是，坚持突出重点，坚持问题导向。

第四部分《纲要》主要调整优化建议三个内容：

（一）总体发展思路的优化建议。增加“打造新能源新材料战略性新兴产业集群，加快推进硅光伏产业链延链补链拓链强链”和“探索发展氢能产业”相关内容。

（二）主要指标建议。我区“十四五”《纲要》设定的指标体系符合国家、自治区、克拉玛依市发展整体要求，且“十四五”前半程整体完成实现程度良好，建议《纲要》指标体系不做调整改动。

（三）主要内容调整。（8个方面）

一是结合我区产业发展基础和“十四五”后半期重点优势产业发展重点，对纲要框架、部分章节进行了调整；

二是结合区内外发展环境新变化新趋势，对发展的内外部环境、自身优势条件、发展机遇以及存在问题等进行完善调整；

三是聚焦构建现代化产业体系，明确单晶硅产业及下游产业延补拓链、新能源新材料等战略性新兴产业、文旅产业高端化精品化发展的目标、路径和产业链方向；

四是提出完善科技创新平台建设、强化企业创新主体地位、深入实施人才强区战略等方面的新举措、新目标；

五是全面促进有效投资、消费升级、积极融入国内国际双循环、做好招商引资大文章等内容；

六是增加了水资源调水蓄水调水章节；

七是丰富文化润疆相关内容；

八是充实完善城市建设、乡村振兴、民生福祉、绿色发展等相关内容。

第五部分《纲要》重大工程项目调整：

对未列入规划但需实施和后期确定要实施重大工程项目进行调整增补，新增项目35个（含14个已完工项目）：

对9个已实施未完工的项目，需紧盯节点狠抓推进，确保2024年完工；

对4个确定2024年开工建设的项目，需加快前期工作；

对尚不具备开工条件但有可能在“十四五”期间实施的8个项目，需积极争取上级政策、资金支持。